

Акт № ПП-20/2019

о результатах проведения плановой выездной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (закупки услуг по организации питания, продуктов питания) в отношении бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Белоярский комплексный центр социального обслуживания населения»

город Ханты-Мансийск

19.03.2019

Во исполнение приказа Службы контроля Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 23.01.2019 № 32-Пр-10, заместителем начальника отдела контроля определения поставщика, подрядчика, исполнителя управления контроля в сфере закупок Службы контроля Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Служба) Чулюкиным А.А. проведена плановая выездная проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (закупки услуг по организации питания, продуктов питания) в отношении бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Белоярский комплексный центр социального обслуживания населения» (далее – Заказчик) (далее – проверка) по вопросу соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (закупки услуг по организации питания, продуктов питания) в рамках контроля, предусмотренного частью 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

Проверяемый период: с 01.10.2018 по 22.01.2019.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 29.01.2019 по 19.03.2019.

Проверено 6 закупок.

Объем проверенных средств (закупки) – 1 513 599,10 рублей.

Период (даты), за которые проведена проверка документов – с 01.10.2018 по 22.01.2019.

Проверка проведена сплошным способом по указанным закупкам.

Объем выборки – извещение о проведении электронного аукциона, документация о проведении электронного аукциона с приложениями, контракт.

В ходе проведения плановой выездной проверки по вопросу соблюдения нормативных и иных правовых актов по вопросу соблюдения законодательства

Ханты-Мансийского автономного округа – Югры  
«Белоярский комплексный центр  
социального обслуживания населения»  
№15/41-Вх- 794 на \_\_\_\_\_ листах  
« 25 » марта 20 19  
Подпись Т.С. Любова

Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в рамках контроля, предусмотренного частью 3 статьи 99 Закона № 44-ФЗ в отношении Заказчика, установлено следующее.

1. Согласно пункту 2 статьи 42 Закона № 44-ФЗ в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

Как следует из пункта 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

1.1. 06.11.2018 в единой информационной системе в сфере закупок учреждением размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0387200007518000025 на поставку продуктов питания (молоко, кефир, йогурт).

В нарушение пункта 2 статьи 42, пункта 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ извещение о проведении электронного аукциона, не содержит качественных характеристик объекта закупки (йогурта с вкусовыми компонентами).

1.2. 08.10.2018 в единой информационной системе в сфере закупок учреждением размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0387200007518000019 на поставку продуктов питания (молочная продукция).

В нарушение пункта 2 статьи 42, пункта 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ извещение о проведении электронного аукциона не содержит качественных характеристик объекта закупки (молочной продукции).

1.3. 12.10.2018 в единой информационной системе в сфере закупок учреждением размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0387200007518000020 на поставку продуктов питания (молоко, кефир, йогурт).

В нарушение пункта 2 статьи 42, пункта 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ извещение о проведении электронного аукциона не содержит качественных характеристик объекта закупки (молока, кефира, йогурта).

1.4. 19.11.2018 в единой информационной системе в сфере закупок учреждением размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0387200007518000029 на поставку продуктов питания (рыба).

В нарушение пункта 2 статьи 42, пункта 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ извещение о проведении электронного аукциона не содержит качественных характеристик объекта закупки (рыбы).

1.5. 01.12.2018 в единой информационной системе в сфере закупок учреждением размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0387200007518000035 на поставку продуктов пищевых прочих.

В нарушение пункта 2 статьи 42, пункта 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ извещение о проведении электронного аукциона не содержит качественных характеристик объекта закупки (продуктов питания).

1.6. 01.12.2018 в единой информационной системе в сфере закупок учреждением размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0387200007518000036 на поставку продуктов питания российского происхождения.

В нарушение пункта 2 статьи 42, пункта 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ извещение о проведении электронного аукциона не содержит качественных характеристик объекта закупки (продуктов питания).

2. Пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона № 44-ФЗ установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона № 44-ФЗ, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно части 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости) (пункт 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ)

Как следует из пункта 2 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен использовать при составлении описания объекта закупки показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

2.1. В описании объекта закупки (извещение о проведении электронного аукциона № 0387200007518000019 от 08.10.2018 на поставку продуктов питания (молочная продукция) заказчик установил следующие требования к продуктам питания:

- Творожная масса. Стандартизация ГОСТ 31680-2012 «Масса творожная «Особая» Технические условия». Массовая доля жира не менее 20%.

В описании творожной массы установлено значение показателя непредусмотренное ГОСТ 31680-2012 «Масса творожная «Особая» Технические условия», а именно «Массовая доля жира не менее 20%», в то время как согласно пункту 5.1.3 ГОСТ 31680-2012 массовая доля жира не менее 23%.

В нарушение пункта 1 части 1 статьи 64, пункта 2 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ описание объекта закупки содержит показатели, не предусмотренные документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации и без обоснования необходимости их использования.

2.2. В описании объекта закупки (извещение о проведении электронного аукциона № 0387200007518000029 на поставку продуктов питания (рыба) заказчик установил следующие требования к продуктам питания:

- Треска свежемороженая. Стандартизация ГОСТ 32366-2013 «Рыба мороженая. Технические условия». Вид разделки – потрошенная тушка без головы.

- Телалия свежемороженая. Стандартизация ГОСТ 32366-2013 «Рыба мороженая. Технические условия». Вид разделки – филе.

В описании трески и телалии свежемороженой указано требование соответствия ГОСТ 32366-2013 «Рыба мороженая. Технические условия». Вместе с тем ГОСТ 32366-2013 разделяет мороженую рыбу по качеству (первого и второго) и по виду изготовления (глазированной и неглазированной, разделанную и неразделанную). Техническое задание в силу части 2 статьи 33 Закона № 44-ФЗ и с учетом особенностей указанного ГОСТа должно было содержать качественные показатели мороженой рыбы, позволяющие определить соответствие предлагаемых товаров установленным заказчиком требованиям. В данном случае сведения о соответствии ГОСТу, который приведен заказчиком в аукционной документации, не мог в рассматриваемой закупке использоваться в качестве конкретных показателей товара без указания конкретных их показателей.

В нарушение пункта 1 части 1 статьи 64, пункта 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ в документации содержится неполное описание объекта закупки.

2.3. В описании объекта закупки (извещение о проведении электронного аукциона № 0387200007518000035 на поставку продуктов пищевых прочих) заказчик установил следующие требования к продуктам питания:

- Сыр твёрдый. Стандартизация ГОСТ 27568-87 «Сыры сычужные твердые для экспорта. Технические условия». Массовая доля жира в сухом веществе не менее 45%. Форма упаковки потребительская тара не более 1 кг.

В описании твердого сыра установлено требование соответствия ГОСТ 27568-87 «Сыры сычужные твердые для экспорта. Технические условия». Вместе с тем ГОСТ 27568-87 разделяет твердые сыры на прессуемые, с высокой температурой второго нагревания: советский; прессуемые, с низкой

температурой второго нагревания: голландский круглый, голландский брусковый, костромской, ярославский; прессуемые, с повышенным уровнем молочнокислого процесса: российский большой, российский малый, российский брусковый, атлет; а также по форме, размерам и массе. Техническое задание в силу части 2 статьи 33 Закона № 44-ФЗ и с учетом особенностей указанного ГОСТа должно было содержать качественные показатели твердого сыра, позволяющие определить соответствие предлагаемых товаров установленным заказчиком требованиям. В данном случае сведения о соответствии ГОСТу, который приведен заказчиком в аукционной документации, не мог в рассматриваемой закупке использоваться в качестве конкретных показателей товара без указания конкретных их показателей.

В нарушение пункта 1 части 1 статьи 64, пункта 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ в документации содержится неполное описание объекта закупки.

2.4. В описании объекта закупки (извещение о проведении электронного аукциона № 0387200007518000036 на поставку продуктов питания российского происхождения заказчик установил следующие требования к продуктам питания:

- Огурцы, свежие. Стандартизация ГОСТ Р 54752-2011 «Огурцы свежие, реализуемые в розничной торговле. Технические условия». Сорт продукта не менее 1 сорта. Размер плода по длине не более 20 см. Размер поперечного диаметра не более 3 см. Форма упаковки Упаковка (тара) обеспечивает сохранность груза от всякого рода повреждений при перевозке различными видами транспорта.

В описании огурцов установлены показатели непредусмотренные ГОСТ Р 54752-2011, а именно «Размер плода по длине не более 20 см. Размер поперечного диаметра не более 3 см», в то время как согласно пункту 4.2 ГОСТ Р 54752-2011 для огурцов первого и высшего сорта внешний вид определяется следующей характеристикой: типичной для ботанического сорта формы и окраски, правильной формы и практически прямые (допускается высота внутренней дуги не более 10 мм на 10 см длины огурца), допускается незначительный дефект формы, за исключением связанного с увеличением размера семян при их созревании, незначительные дефекты окраски (светлая окраска), незначительные дефекты кожицы (легкая потертость, царапины), не влияющие на общий внешний вид, качество, сохранность и товарный вид продукта. Таким образом ГОСТ Р 54752-2011 не устанавливает конкретные требования к размеру плода по длине и поперечному диаметру.

В нарушение пункта 1 части 1 статьи 64, пункта 2 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ описание объекта закупки содержит показатели, не предусмотренные документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации и без обоснования необходимости их использования.

3. Извещения о проведении электронных аукционов №№ 0387200007518000019, 0387200007518000020, 0387200007518000025, вместе с документациями об осуществлении закупок рассмотрены на предмет соответствия рекомендациям письма заместителя Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Максимовой Г.В. от 15.06.2018 № 01-Исх-ГМ-14905 «О закупках молока и молочной продукции» (далее – рекомендации). Замечания по исполнению указанных рекомендаций отсутствуют.

Извещение о проведении электронного аукциона № 0387200007518000035 и документация рассмотрены на предмет соответствия рекомендациям. Установлено неисполнение рекомендаций в части закупки молока и молочной продукции отдельно от иных видов продовольственных товаров.

### **Выводы и предложения по результатам проверки:**

1. Выявлено 6 фактов нарушения пункта 2 статьи 42, пункта 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ в части отсутствия в извещении о проведении электронного аукциона технических и качественных характеристик объекта закупки, 3 факта нарушения пункта 1 части 1 статьи 64, части 3 статьи 7, пункта 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ в части содержания в аукционной документации, неполного описания объекта закупки, 2 факта нарушения пункта 1 части 1 статьи 64, пункта 2 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ в части описания объекта закупки с использованием показателей, не предусмотренных документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации и без обоснования необходимости их использования.

2. Причинами и условиями выявленных нарушений является несоблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе. Последствия выявленных нарушений – нарушение установленного статьей 7 Закона № 44-ФЗ принципа открытости и прозрачности, создание условий для поставки продуктов питания, качественные характеристики которых не соответствуют потребностям заказчика, а также требованиям, установленным ГОСТами.

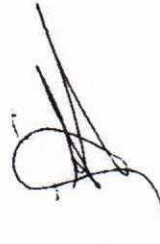
3. Ущерб Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре не установлен.

4. Ответственные должностные лица Заказчика, к компетенции которых относятся выявленные нарушения указанные в пунктах 1.1-1.6, – Рудик Е.С., 2.1-2.4 – Гейдарова В.С.

5. Рассмотреть вопрос о возбуждении дел об административных правонарушениях по фактам, указанным в пунктах 1.1-1.6, 2.1-2.4 акта проверки.

6. Копию акта проверки направить директору бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Белоярский комплексный центр социального обслуживания населения» для ознакомления и принятия мер, направленных на недопущение нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

Заместитель начальника отдела контроля  
определения поставщика, подрядчика,  
исполнителя управления контроля в сфере  
закупок Службы контроля Ханты-  
Мансийского автономного округа – Югры



А.А. Чулюкин