



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА  
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО  
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

Прокуратура города Белоярский  
ул. Центральная, д. 22

17.02.2023 № 03-02-2023/Прдп64-23-20711005



328134 893305

Директору БУ ХМАО-Югры  
«Белоярский комплексный центр  
социального обслуживания  
населения»

Гейдаровой В.С.

BELKCSO@admhmao.ru

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений  
федерального законодательства

Прокуратурой города проведена проверка БУ ХМАО-Югры «Белоярский комплексный центр социального обслуживания населения» требований федерального законодательства в сфере пожарной безопасности, санитарно-эпидемиологического благополучия населения и антитеррористической защищенности объектов социальной защиты населения, по результатам которой выявлены нарушения.

Основной целью противодействия терроризму в Российской Федерации согласно п.п. 10, 11 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009 (далее по тексту – Концепция), является защита личности, общества и государства от террористических актов и иных проявлений терроризма, а основными задачами противодействия терроризму - обеспечение безопасности лиц и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

Статьей 4 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» установлено, что целями государственной политики в интересах детей являются: осуществление прав детей, недопущение их дискриминации, упрочение основных гарантий прав и законных интересов детей, а также восстановление их прав в случаях нарушений; защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

Частью 3.1 статьи 5 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» установлено, что юридические лица обеспечивают выполнение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), используемых для осуществления, указанных видов

Бюджетное учреждение  
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры  
«Белоярский комплексный центр  
социального обслуживания населения»

№15/41-Вх-592 на Прокуратура г. Белоярский  
« 06 » 03 № 03-02-2023/Прдп64-23-20711005  
20 23  
Подпись \_\_\_\_\_

деятельности и находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

Вопросы обеспечения антитеррористической защищенности объектов социальной защиты населения, регламентируются Требованиями к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2016 № 410 (далее по тексту – Требования).

Согласно пп «г» п. 15 Требований антитеррористическая защищенность объекта (территории) независимо от его категории обеспечивается путем осуществления мероприятий в целях обеспечения защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории), иных документах и на других материальных носителях информации, в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объекта (территории), что достигается посредством: установления порядка работы со служебной информацией ограниченного распространения; определения обязанностей лиц, допущенных к служебной информации ограниченного распространения, в том числе лиц, ответственных за хранение паспорта безопасности объекта (территории), иных документов и других материальных носителей информации, содержащих сведения о состоянии антитеррористической защищенности объекта (территории) и принимаемых мерах по ее усилению; подготовки и переподготовки должностных лиц (работников) по вопросам работы со служебной информацией ограниченного распространения.

Проверкой установлено, что БУ ХМАО-Югры «Белоярский комплексный центр социального обслуживания населения» осуществляет деятельность по оказанию социальных услуг, в том числе несовершеннолетним, в двух корпусах, расположенных по адресам: мкр. 4, д. 16, г. Белоярский, ХМАО-Югра (корпус № 1) и ул. Центральная, д. 15а, г. Белоярский, ХМАО-Югра (корпус № 2), которым присвоена 2 категория опасности.

При этом, учреждением не разработаны локальные акты, определяющие порядок работы со служебной информацией ограниченного распространения и обязанности лиц, допущенных к служебной информации ограниченного распространения, в том числе лиц, ответственных за хранение паспорта безопасности объекта (территории), иных документов и других материальных носителей информации, содержащих сведения о состоянии антитеррористической защищенности объекта (территории) и принимаемых мерах по ее усилению.

Более того, приказом директора от 12.12.2022 № 15/41-ПУ-343 заместитель директора назначен ответственным должностным лицом за хранение паспортов безопасности учреждения, который на момент проведения проверки не имел пройденной подготовки по вопросам работы со служебной информацией ограниченного распространения.



Кроме того, прокуратурой города выявлены нарушения требований федерального законодательства о государственных закупках при заключении и осуществлении контроля за исполнением контракта на оказание охранных услуг.

В соответствии с п. 1 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ) контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с указанным Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены.

В силу п. 6 указанной выше статьи установлено, что в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

На основании п. 1 ст. 101 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик обязан осуществлять контроль за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Прокуратурой города установлено, что между БУ ХМАО-Югры «Белоярский комплексный центр социального обслуживания населения» и ООО ЧОО «Олимп-безопасность» с целью оказания услуг по физической охране, в том числе обеспечению внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, осуществления обходов зданий и территорий, заключен государственный контракт № ОХР – 23/1 от 05.12.2022.

По результатам проверки установлено, что ООО ЧОО «Олимп-безопасность» обязанности по контракту выполняются ненадлежащим образом.

Изучение журналов обходов территорий на постах охраны учреждения показало, что обходы территории осуществляются каждые 2 часа, вместе с тем, техническим заданием к государственному контракту № ОХР – 23/1 от 05.12.2022 установлено, что в вечернее время с 18 часов 00 минут по 06 часов 00 минут обходы осуществляются не реже 1 раза в час по зданию и в 18 часов 00 минут, 22 часа 00 минут, 06 часов 00 минут по территории, о чем необходимо делать соответствующую запись в журнале обхода, что свидетельствует о нарушении ООО «Олимп-безопасность» требований государственного контракта.

Более того, частным охранником ООО ЧОО «Олимп- безопасность» обходы надлежащим образом не осуществляются, о чем свидетельствует сделанная 21.01.2023 в журнале обходов запись о том, что нарушений в ходе обхода в 12 часов 00 минут не выявлено, при этом, осмотр журнала обходов прокуратурой города осуществлен в 10 часов 20 минут.

Кроме того, техническим заданием государственного контракта установлено, что исполнитель обязан выставить на охраняемых их объектах охранниках в форменной одежде и обмундировании с наличием отличительных знаков, позволяющих определить их принадлежность к конкретной частной охранной организации, а также обеспечить охранников досмотровыми ручными металлоискателями.

При этом, в ходе проверки постов охраны установлено, что частные охранники ООО ЧОО «Олимп-безопасность» не обеспечены досмотровыми ручными металлоискателями, более того, частный охранник ООО ЧОО «Олимп-безопасность» нес дежурство в форменном обмундировании без опознавательных знаков, позволяющих определить принадлежность к ООО ЧОО «Олимп-безопасность».

Несмотря на выявленные нарушения, БУ ХМАО-Югры «Белоярский комплексный центр социального обслуживания населения» требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) не направлены, меры по надлежащему исполнению государственного контракта ООО ЧОО «Олимп-безопасность» приняты лишь в ходе проведения прокуратуры города соответствующей проверки, что свидетельствует о полном отсутствии контроля за исполнением государственного контракта и ненадлежащей организации работы по обеспечению внутриобъектового режима на объектах и территориях учреждения.

Согласно пп. 1 п. 1 ст. 33 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчик в случаях, предусмотренных указанным Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться одним из следующих правил, а именно, в описание объекта закупки не должны включаться такие требования к работам, услугам, которые влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Также п. 3 данной статьи регламентировано, что не допускается включение в описание объекта закупки (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена указанным Федеральным законом.

Вместе с тем, в техническом задании документации электронного аукциона (извещение № 0387200007522000045) установлено, что сотрудники охраны, выставляемые на объекте должны иметь медицинское заключение по результатам освидетельствования об отсутствии противопоказаний, препятствующих исполнению обязанностей частного охранника (справки по форме 002-О/у, 003-

О/у), справку о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования по реабилитирующим основаниям, справку, подтверждающую факт непривлечения к административной ответственности за потребление наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача.

Частные охранные организации осуществляют охранную деятельность в соответствии с Законом Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (далее по тексту - Закон № 2487-1).

В соответствии со статьей 11.1. Закона № 2487-1 право на приобретение правового статуса частного охранника предоставляется гражданам, прошедшим профессиональное обучение для работы в качестве частного охранника и сдавшим квалификационный экзамен, и подтверждается удостоверением частного охранника. Не вправе претендовать на приобретение правового статуса частного охранника в том числе лица, не представившие медицинское заключение об отсутствии медицинских противопоказаний к исполнению обязанностей частного охранника; имеющих судимость за совершение умышленного преступления; подвергнутые административному наказанию за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, - до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию.

Согласно ст. 12 Закона № 2487-1 частные охранники обязаны ежегодно проходить медицинское освидетельствование на наличие или отсутствие заболеваний, препятствующих исполнению обязанностей частного охранника. Медицинские заключения об отсутствии медицинских противопоказаний к исполнению обязанностей частного охранника передаются частной охранной организацией в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в сфере частной охранной деятельности, или его территориальный орган, предоставившие лицензию на осуществление частной охранной деятельности.

Также Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 № 587 Правила выдачи и продления территориальными органами федеральной службы войск национальной гвардии российской федерации срока действия удостоверения частного охранника (далее по тексту – Правила выдачи).

В соответствии с п. 3 Правил выдачи для получения удостоверения гражданин представляет в территориальный орган Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по месту жительства либо по месту нахождения охранной организации медицинское заключение об отсутствии медицинских противопоказаний к исполнению обязанностей частного охранника по форме, установленной Министерством здравоохранения Российской Федерации.

В силу п. 5 Правил выдачи для осуществления предусмотренных в п. 2 указанных Правил полномочий должностные лица территориальных органов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации в пределах своей компетенции осуществляют проверку достоверности сведений, которые содержатся в документах, представленных гражданином для получения

удостоверения, а также проводят иные проверочные мероприятия в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На основании п. 8 Правил выдачи удостоверение не выдается гражданам, которые не представили документы, предусмотренные п.п. 3 и 4 указанных Правил, либо представили документы, содержащие неполную или недостоверную информацию; не вправе претендовать на приобретение правового статуса частного охранника в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Указанными выше положениями установлено, что удостоверение частного охранника выдается при наличии медицинского заключения об отсутствии медицинских противопоказаний к исполнению обязанностей частного охранника; сведений об отсутствии судимости за совершение умышленного преступления и об отсутствии фактов привлечения к административной ответственности за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, - до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию, таким образом, указание в техническом задании необходимости предоставления обозначенных документов и сведений при заключении государственного контракта является избыточным и недопустимым.

Также прокуратурой города в деятельности БУ ХМАО-Югры «Белоярский комплексный центр социального обслуживания населения» выявлены нарушения требований федерального законодательства при содержании зданий.

Согласно пп. 1 п. 1 ст. 12 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» поставщики социальных услуг обязаны осуществлять свою деятельность в соответствии с указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

В соответствии с Положением об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания жилых зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения, утвержденного приказом Госкомархитектуры РСФСР при Госстрое РСФСР от 23.11.1988 № 312 (приложение 4 и 7) (далее по тексту – Положение) техническое обслуживание зданий должно включать работы по контролю технического состояния, поддержанию работоспособности или исправности, наладке и регулировке, подготовке к сезонной эксплуатации здания или объекта в целом, его элементов и систем, а также по обеспечению санитарно-гигиенических требований к помещениям и прилегающей территории.

Приложениями №№ 4 и 7 к Положению утверждены перечни основных работ по техническому обслуживанию зданий и объектов, а также по текущему ремонту зданий и объектов, в число которых входят работы по удалению с крыши снега и наледей.

Имевшие место в январе 2023 года погодные условия, характеризующиеся обильным выпадением осадков в виде снега, а также повышением температуры, способствуют резкому сходу снежных пластов с кровель и могут повлечь за

собой причинение вреда лицам, получающим социальные услуги в учреждении, в том числе инвалидам.

БУ ХМАО-Югры «Белоярский комплексный центр социального обслуживания населения» является юридическим лицом, действует на основании Устава, согласно которому основной целью учреждения является удовлетворение потребностей населения ХМАО-Югры в социальных услугах.

Вместе с тем, в ходе проверки 23.01.2023 БУ ХМАО-Югры «Комплексный центр социального обслуживания населения» установлено, что на кровле навеса входной группы здания, расположенного по адресу: мкр. 4, д. 16, г. Белоярский, ХМАО-Югра, имеются участки наста и наледи, расположенные в непосредственной близости от входа в учреждение, что создает угрозу причинения вреда жизни и здоровью получателям социальных услуг.

Кроме того, прокуратурой города выявлены нарушения в деятельности БУ ХМАО-Югры «Белоярский комплексный центр социального обслуживания населения» требований федерального законодательства в сфере социальной защиты инвалидов.

В силу ст. 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления (в сфере установленных полномочий), организации независимо от их организационно-правовых форм обеспечивают инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников): условия для беспрепятственного доступа к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, включая те, в которых расположены физкультурно-спортивные организации, организации культуры и другие организации), к местам отдыха и к предоставляемым в них услугам; возможность самостоятельного передвижения по территории, на которой расположены объекты социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, входа в такие объекты и выхода из них, посадки в транспортное средство и высадки из него, в том числе с использованием кресла-коляски; дублирование необходимой для инвалидов звуковой и зрительной информации, а также надписей, знаков и иной текстовой и графической информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля, допуск сурдопереводчика и тифлосурдопереводчика.

Прокуратурой города по результатам проверки установлено, что на территории БУ ХМАО-Югры «Белоярский комплексный центр социального обслуживания населения» расположен информационный стенд, на котором отражена информация о схеме учреждения со входами и выходами, в том числе указанные сведения продублированы рельефно-точечным шрифтом Брайля для инвалидов по зрению.

Вместе с тем, доступ к указанному стенду ограничен, на момент проведения проверки стенд засыпан снегом и невозможно получить доступ к информации, размещенной на нем, которая продублирована рельефно-точечным шрифтом

Брайля, тем самым, доступность и свобода передвижения инвалидов по зрению по территории учреждения ограничена.

Также прокуратурой города в деятельности БУ ХМАО-Югры «Белоярский комплексный центр социального обслуживания населения» выявлены нарушения требований федерального законодательства о пожарной безопасности.

В силу ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее по тексту – Закон о пожарной безопасности) руководители организации обязаны соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 утверждены Правила противопожарного режима в Российской Федерации (далее по тексту – Правила).

В соответствии с п. 10 Правил в местах установки приемно-контрольных приборов пожарных должна размещаться информация с перечнем помещений, защищаемых установками противопожарной защиты. Для безадресных систем пожарной сигнализации указывается группа контролируемых помещений.

Согласно п. 409 Правил огнетушители следует располагать на видных местах вблизи от выходов из помещений на высоте не более 1,5 метра до верха корпуса огнетушителя либо в специальных подставках из негорючих материалов, исключающих падение или опрокидывание.

Проверкой установлено, что на постах охраны, расположенных по адресам: мкр. 4, д. 16, г. Белоярский, ХМАО-Югра и ул. Центральная, д. 15а, г. Белоярский, ХМАО-Югра, огнетушители находились на полу без специальной подставки, выполненной из негорючих материалов и исключающей опрокидывание огнетушителя, кроме того, в местах установки приемно-контрольных приборов не размещена информация с перечнем помещений, защищаемых установками противопожарной защиты, с указанием линии связи пожарной сигнализации.

Выявленные нарушения существенны и недопустимы, свидетельствуют о ненадлежащем выполнении ответственными должностными лицами БУ ХМАО-Югры «Белоярский комплексный центр социального обслуживания населения» своих обязанностей и требуют незамедлительного принятия мер к устранению нарушений федерального законодательства в целях недопущения возникновения аналогичных фактов впредь.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 24, 28 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление, принять конкретные меры к устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к ответственности, непосредственно допустивших нарушения закона.



3. О времени и месте рассмотрения представления сообщить заблаговременно в прокуратуру города Белоярского.

4. О результатах рассмотрения представления сообщить в прокуратуру города Белоярского в установленный законом срок.

Заместитель прокурора города

В.С. Сафарова

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00FF809B260762559AA5551AC8E8E3325D

Владелец **Сафарова Вера Сергеевна**

Действителен с 10.11.2022 по 03.02.2024

А.Е. Беляковцев, тел.8 (34670) 2-77-81